

SOMMAIRE



Ils ont osé !	p. 8
PARTIE 1 – NOUVELLES PRATIQUES POLITIQUES EN CAMPAGNE	p. 16
① La reconquête démocratique	p. 19
② Démocratie locale en Martinique	p. 25
③ Bâtir les fondations	p. 39
④ Bâtir la notoriété du collectif	p. 59
⑤ Bâtir le projet	p. 66
⑥ Bâtir la liste	p. 75
⑦ L'entre-deux-tours	p. 93
⑧ Le soutien des partis politiques	p. 109
⑨ Six interrogations pour un renouveau démocratique	p. 115
⑩ Résultats des élections municipales 2020	p. 122
PARTIE 2 – NOUVELLES PRATIQUES D'ÉLUS	p. 126
⑪ La crèche en pratique(s)	p. 129
⑫ Poitiers en pratique(s)	p. 140
⑬ Saint-Médard-en-Jalles en pratique(s)	p. 151
⑭ Chambéry en pratique(s)	p. 165
⑮ Annecy en pratique(s)	p. 178
⑯ L'intercommunalité, la mal-aimée ?	p. 190
⑰ Lendemain d'élection : que deviennent les collectifs ?	p. 196
⑱ Élus et services municipaux	p. 203
PARTIE 3 – FICHES PRATIQUES	p. 208
Fiche 1 Un exemple de charte citoyenne : Chambéry	p. 211
Fiche 2 Un exemple de code de l' élu : Poitiers	p. 223
Fiche 3 Un exemple de contrat de coopération : Saint-Médard-en-Jalles	p. 226
Fiche 4 Un exemple de constitution municipale : Les Molières	p. 244
Fiche 5 Un exemple de programme « démocratie » : Annecy	p. 250
Fiche 6 Un exemple de règlement intérieur : Fréquence commune	p. 252
Fiche 7 Porteur de paroles	p. 255
Fiche 8 Débat mouvant	p. 257
Fiche 9 Débat pétale	p. 259
Fiche 10 Les six chapeaux de Bono	p. 261
Fiche 11 Décision par consentement	p. 263
Fiche 12 Le jugement majoritaire	p. 266
Fiche 13 Élection sans candidat	p. 270
Fiche 14 La boussole démocratique	p. 277
Tant d'humanité, tant d'espoir !	p. 280
Postface : Ne plus hésiter à s'engager	p. 288
Remerciements	p. 293

ILS ONT OSÉ!

Nouvelles pratiques

Le présent ouvrage s'inscrit dans la continuité du *Guide pratique pour oser s'impliquer dans la vie politique locale*¹. Ce premier tome avait pour objectif de rassurer ceux qui n'osent pas, de les aider à prendre confiance en eux afin qu'ils s'engagent dans la vie politique, de leur donner envie de s'impliquer. Il proposait des clés de compréhension du fonctionnement des collectivités locales et des outils pour faire ses premiers pas dans ce domaine. Il s'appuyait sur mon expérience professionnelle² et mes deux tentatives de combat politique³.

Ce second tome s'intéresse à « ceux qui ont osé » et aux nouvelles pratiques politiques qu'ils ont mises en œuvre au cours de leur campagne électorale ainsi que depuis leur élection. Il s'appuie sur l'expérience de mouvements citoyens rencontrés lors de mon « Tour de France citoyen », un périple de 54 étapes réalisé aux quatre coins du pays de 2018 à 2020. J'ai aussi repris contact avec 14 collectifs⁴ qui s'étaient présentés aux élections municipales de 2020⁵ pour les interroger sur les nouvelles pratiques politiques dans leurs communes.

Ce livre se veut un hommage à tous ces acteurs du quotidien, défenseurs de la démocratie et de la transition démocratique⁶. Pour autant, il ne s'agit pas d'une analyse de ce mouvement citoyen qui a fortement marqué les élections municipales françaises de 2020. Je ne me positionne pas en expert, mais plutôt comme un photographe qui rendrait compte de ce qu'il a vu avec sa subjectivité, ses choix, ses partis pris et son envie de transmettre ses propres émotions.

Oser s'impliquer pour transformer la démocratie ne rapporte que des faits et des propos réels, s'appuie sur des outils éprouvés sur le terrain. Je suis un témoin privilégié de ces listes citoyennes, de leurs recherches,

1 Du même auteur, paru aux éditions Rue de l'échiquier en 2018.

2 Je suis ancien cadre de collectivité, et ancien directeur général adjoint des services d'un département.

3 Aux élections municipales de 2014 et aux élections départementales de 2015.

4 Les 14 listes citoyennes sont situées à Poitiers, Guyancourt, Chalon-sur-Saône, Chambéry, Orléans, Élanecourt, Saint-Médard-en-Jalles, Nogent-le-Rotrou, Annecy, Toulouse, Vouneuil-sous-Biard, Benon, La Crèche, Rions.

5 Leurs résultats aux élections municipales 2020 sont présentés au chapitre 10.

6 Souvent en résonance avec la « transition écologique », ce processus de transformation des pratiques politiques pour une démocratie « réinventée » s'appuie notamment sur une participation accrue des citoyens.



réflexions, expérimentations, engagements, réussites et échecs et, pour certaines d'entre elles, de leurs succès électoraux. Ce livre est à la fois le récit de quelques-unes de leurs aventures et un guide de nouvelles pratiques politiques, dans la perspective des élections municipales de 2026. Il est organisé en trois parties : « Nouvelles pratiques politiques en campagne : la construction d'un collectif », « Nouvelles pratiques d'élus : du rêve à la réalité » et « Fiches pratiques : outils d'animation et d'intelligence collective », qui vient compléter la plupart des chapitres pour les approfondir et présenter des outils concrets.

En 2014, les listes citoyennes se comptaient sur les doigts d'une main ; en 2020, elles étaient des centaines ; en 2026, elles seront des milliers !

Accroche ta charrue à une étoile

Coutières, le 19 janvier 2018

Pas grand monde dans les rues du village, ni dans la cour de l'ancienne école où je me gare. Une petite bise froide me glace dès que je sors de mon véhicule. J'empoigne mon ordinateur et mon paquet de livres et me précipite vers la salle de réunion toute proche. J'entre sans frapper, quelques personnes sont déjà là. Elles me reconnaissent, grands sourires, il fait chaud, au sens propre comme au figuré. Nicolas Gamache, le maire, s'avance vers moi et me souhaite la bienvenue. Cette pièce désaffectée est devenue la salle polyvalente de la commune de Coutières, qui compte 175 habitants. Au fond, quelques conseillers municipaux préparent le pot de fin de soirée. Les chaises sont alignées, les organisateurs espèrent une trentaine de personnes.

Un groupe de jeunes fait son entrée. On me dit que ce sont des élèves de l'Institut francophone de formation au cinéma animalier de Ménigoute (IFFCAM⁷), une université rurale située à deux kilomètres de là. Ce 19 janvier 2018, j'ai choisi d'organiser le lancement officiel de mon *Guide pratique pour oser s'impliquer dans la vie politique locale* dans cette commune rurale qui est pour moi un exemple de résilience de toute une communauté. Depuis trente ans, les habitants du canton de Ménigoute regardent la même étoile et creusent leur sillon. Je repense

⁷ J'en ai parlé dans *Guide pratique pour oser s'impliquer dans la vie politique locale*, p. 218.

à Hubert Dauté, l'ancien maire de la commune de Coutières, qui avait lancé en 1985 un emprunt auprès de la population pour acheter une ferme située au centre du village et y créer un Centre permanent d'initiation à l'environnement. Les habitants s'étaient immédiatement impliqués et les obligations s'étaient vendues comme des petits pains. Cet établissement, porteur d'idéaux d'émancipation, de transmission et de connaissances a fait revenir dans le village de Coutières les cris et les rires d'enfants, qui avaient disparu depuis la fermeture très ancienne de l'école. Alors que Nicolas prend la parole et introduit la soirée, il me vient une idée, qui me taraude rapidement... Je présente le contenu de mon intervention : je commencerai par une comparaison entre le fonctionnement traditionnel d'une collectivité locale et celui de Saillans, une commune de la Drôme, afin de montrer qu'il existe d'importantes marges de manœuvre pour reconquérir la démocratie locale tout en restant dans le même cadre légal. Puis nous débattons pour trouver des idées susceptibles d'apporter de l'air frais à la démocratie.

La soirée se déroule agréablement, le débat s'installe facilement entre les participants, des suggestions surgissent de toutes parts :

« Je pense que les élus devraient être obligés d'informer davantage les citoyens sur ce qu'ils font.

– Comme ils n'ont que vingt-quatre heures par journée, il faudrait aussi limiter leurs représentations dans les instances, ils ne peuvent pas être partout. Je connais un maire qui... »

L'auteur de cette proposition est intarissable. Un jeune homme s'impatiente puis se lance :

« Moi, je proposerais qu'un groupe de citoyens soit tiré au sort pour donner son avis sur chaque projet important.

– Les affaires de la commune ne vont pas avancer vite ! Un vrai train de sénateur... répond sa voisine en éclatant de rire.

– Faire vite n'est pas forcément une garantie de bien faire... »

Les jeunes gens se taquinent. Assurément, la discussion se poursuivra à la maison.

Une dame âgée, souriante, lève la main.

« Je crois que le plus important, c'est de faire participer les enfants. Dès le plus jeune âge, dès l'école primaire, puis au collège, au lycée, il faut les habituer à agir pour l'intérêt général. »

Les échanges portent sur une douzaine d'idées, puis nous passons au vote. «Chacun d'entre vous va choisir une seule proposition, celle qui lui semble la plus importante, la plus utile, la plus urgente... mais qui ne fera pas partie des idées qu'il a données lui-même. Nous en dégagerons le "tiercé démocratique de Coutières".»

La frustration se lit dans tous les regards: le choix va être difficile... Et le résultat apparaît: les participants veulent avant tout que l'on sollicite l'imagination des citoyens et que l'on favorise la concertation entre élus et habitants. Quant à la dernière proposition, nous n'avons pas réussi à départager les trois idées suivantes: empêcher le cumul de mandats dans le temps pour favoriser le renouvellement des élus, libérer du temps de travail pour les non-élus souhaitant participer à la vie municipale (comme c'est le cas pour les pompiers volontaires) et développer un vrai service civique pour les jeunes au service des collectivités locales.

Au moment de conclure, je m'entends dire:

«Devant la qualité de nos échanges et le plaisir que j'y ai pris, j'engagerais bien un «Tour de France citoyen» pour accompagner la sortie de mon livre. Dans la perspective des prochaines élections municipales, je pourrais multiplier ces conférences-débats sur l'implication citoyenne...»

À ce moment-là, j'étais loin d'imaginer que ce Tour durerait deux ans, dans l'ensemble du pays, Martinique comprise, de petits villages en grandes métropoles. Décidément, Coutières donne des ailes, efface les appréhensions et bouscule l'imagination. Ce soir-là, j'ai accroché ma charrue à une nouvelle étoile.

À ce moment-là, comme beaucoup d'autres citoyens, je savais que la colère allait éclater, que l'envie démocratique allait recouvrir le ronronnement des partis politiques exsangues. Mais j'étais loin d'imaginer que, le 17 novembre 2018, 282 000 personnes (selon les autorités), gilet fluo sur le dos, allaient défiler en répondant à un appel lancé sur Facebook. C'était le début du mouvement des Gilets jaunes, né sans aucun soutien politique ou syndical.

À ce moment-là, j'étais loin d'imaginer que le 15 janvier 2019, un grand débat national allait être lancé par le président de la République dans

l'espoir d'apaiser les esprits. Et que des «vrais-faux grands débats⁸» allaient également voir le jour, mobilisant de très nombreuses personnes sur tout le territoire qui, contre toute attente, avaient beaucoup de choses à partager et une envie immense de participer à la réflexion générale, à l'amélioration des conditions de vie de leurs concitoyens et de la démocratie que tous souhaitaient «plus participative».

À ce moment-là, j'étais loin d'imaginer que le 4 octobre 2019, une Convention citoyenne pour le climat, expérience démocratique inédite en France, allait donner la parole aux citoyens afin d'accélérer la lutte contre le changement climatique, et que le président de la République s'engagerait à ce que les propositions législatives et réglementaires issues de la Convention soient soumises «sans filtre» soit à référendum, soit au vote du Parlement, soit à application réglementaire directe. Plus d'un an après les débuts de leur mission, les 150 citoyens ont évalué la prise en compte de leurs propositions par le gouvernement. Et le bilan est très sévère: 2,5 sur 10!

À ce moment-là, j'étais loin d'imaginer que des milliers de citoyens allaient se mobiliser dans plusieurs centaines de communes, hors de tout cadre partisan, pour inventer de nouvelles pratiques politiques locales à l'occasion des élections municipales de 2020.

À ce moment-là, je ne me doutais pas que nous serions aussi nombreux à suivre la même étoile...

LE TIERCÉ DÉMOCRATIQUE

Après la tenue de plus de 40 débats sur le thème «Tiercé démocratique», en voici les constantes. La participation citoyenne arrive en tête, avec la coconstruction et la cogestion de la cité sous des formes multiples. Elle est suivie de l'éducation à la citoyenneté, fortement liée à la première priorité et qui peut en être l'une des conditions. La troisième recommandation concerne le contrôle des élus. Non pas un contrôle «révocateur», mais consistant plutôt en des moments d'échanges avec la population sur les politiques menées... ou pas: la transparence sur l'échec ou sur l'inaction vaut mieux que le camouflage.

⁸ Débats organisés par des Gilets jaunes en réaction au grand débat national dont ils n'appréciaient ni les modalités d'organisation ni la finalité.

Quelques autres propositions sont arrivées dans les premières positions, sans être pour autant partagées par de nombreux groupes :

- supprimer le cumul des retraites des élus ;
- écrire une nouvelle Constitution ;
- tout miser sur l'éducation : conseil municipal des jeunes, etc. ;
- imposer des pénalités contre l'absentéisme des élus ;
- banaliser du temps pour l'implication citoyenne (dans les écoles, en entreprise...);
- tirer au sort un panel citoyen pour valider un projet important.